

VIEŠOJI ĮSTAIGA ŠILUTĖS LIGONINĖ

KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMAS VŠĮ ŠILUTĖS LIGONINĖJE, INTERESŲ KONFLIKTŲ VALDYMO SRITYJE

1. Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, siekiant nustatyti VŠĮ Šilutės ligoninės (toliau – ligoninė), kurios steigėja (dalininkas) yra Šilutės rajono savivaldybė (toliau – savivaldybė), veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja įstaigų veiklą veikiantys išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, galintys sudaryti galimybes atsirasti korupcijai, įstaigoje buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės (toliau – KPT) nustatymas.

2. Analizuojant veiklą vertinta VŠĮ Šilutės ligoninės veikla interesų konfliktų valdymo srityje. Sritis parinkta vadovaujantis vyriausiojo gydytojo įsakymu Nr. A1- 81 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo“.

3. Atsakingas asmuo už korupcijos prevencijos ir kontrolę: Diana Andrijauskienė, kontaktiniai duomenys: el. p.: dina.andrijauskiene@silutesligonine.lt, tel. 8 441 61043.

4. KPT atliko Diana Andrijauskienė, teisininkė, atsakinga už korupcijos prevencijos priežiūrą ir kontrolę, kontaktiniai duomenys: el. p.: diana.andrijauskiene@silutesligonine.lt, tel. 8 441 61043. Įstaigos viešųjų pirkimų vykdymo procese ši darbuotoja dalyvauja.

5. Analizuotas laikotarpis už 2020-01-01 – 2021-06-01, vertinant situaciją pagal galiojusius teisės aktus, aktualius įsakymus, nuostatas ir pavedimus.

6. Šios veiklos vertintos vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 ¹, kurio pagalba nustatyta, kad VŠĮ Šilutės ligoninės interesų konfliktų valdymo sritis priskirtina prie sričių, kuriose formaliai egzistuoja didelė² korupcijos pasireiškimo tikimybė, žr. 1 lentelė.

1 lentelė. Korupcijos pasireiškimo tikimybė VŠĮ Šilutės ligoninės interesų konfliktų valdymo ir, vadovaujantis (adaptuotais) Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytais kriterijais, ji egzistuoja.

	(adaptuoti³) Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 3 dalyje numatyti kriterijai <i><... Valstybės ... įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų></i>	Taip / Ne *
1.	Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:	-
1.1.	<i>Įstaigoje / veikloje</i>	Ne
1.2.	<i>Interesų konfliktų valdymo srityje buvo užfiksuoti kiti tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingi teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta teisinė atsakomybė</i>	Ne

¹ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.D7EDC15D339E>

² Įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 4 dalyje nustatytų kriterijų. (<https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.4DBDE27621A2/AeGwNWRfhL>)

³ Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatyti kriterijai adaptuoti, kad atitiktų įstaigos veiklos specifika, galima būtų pateikti išsamesnį vertinimą.

2.	Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:	-
2.1.	<i>Įstaigos / veiklos</i>	Ne
2.2.	<i>Interesų konfliktų valdymo srities</i>	Ne
3.	Atskirų <darbuotojų> funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė reglamentuoti (išsamiai reglamentuoti – atsakymas „Ne“, neišsamiai – atsakymas „Taip“)*:	-
3.1.	<i>Įstaigos darbuotojų</i>	Ne
3.2.	<i>Interesų konflikte dalyvaujančių darbuotojų</i>	Ne
4.	Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:	-
4.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Ne
4.2.	<i>Interesų konfliktų valdymo srities</i>	Ne
5.	Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:	-
5.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Taip
5.2.	<i>Interesų konfliktų valdymo srities</i>	Taip*
6.	Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija:	-
6.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Ne
6.2.	<i>Interesų konfliktų valdymo srityje</i>	Ne
7.	Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų:	Ne
7.1.	<i>Kitoje įstaigos veiklos srityje</i>	Ne
7.2.	<i>Interesų konfliktų valdymo srityje</i>	Ne

* Atsakymai „Taip“ sumuojami. Sumuojami atsakymai tik vertinant interesų konfliktų valdymo sritį. Žr. 8 punktą.

Detalus vertinimas pateikiamas 1 priede, kurio klausimynas parengtas vadovaujantis ir adaptuotas Valstybės ar savivaldybės įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijose pateiktu klausimynu.

7. Tam, kad įvertinti koks yra realus korupcijos rizikos laipsnis vertinamoje įstaigos veiklos srityje buvo išanalizuoti įstaigos teisės aktai, sprendimai:

7.1. VšĮ Šilutės ligoninės įstatai;

7.2. 2020 m. balandžio 23 d. Šilutės rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr.T1-336 „Dėl skaidrios asmens sveikatos priežiūros įstaigos vardo suteikimo viešajai įstaigai Šilutės ligoninei“.

7.3. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2014-02-14 įsakymas Nr.A1-11 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės darbuotojų elgesio kodekso patvirtinimo“;

7.4. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2017-01-09 įsakymas Nr.A1-3 „Dėl Medicinos etikos komisijos sudarymo“;

7.5. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2021-01-29 įsakymas Nr.A1-20 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės viešųjų ir privačių interesų derinimo ir dovanų politikos tvarkos aprašo patvirtinimo“;

7.6. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2021-01-22 įsakymas Nr.A1-18 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės darbuotojų privačių interesų deklaravimo tvarkos įgyvendinimo“;

7.7. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2017-08-31 įsakymas Nr.A1-56 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės viešųjų pirkimų planavimo, inicijavimo, organizavimo, vykdymo, atskaitomybės ir kontrolės tvarkos aprašo tvirtinimo“;

7.8. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2017-08-31 įsakymas Nr.A1-57 „Dėl viešųjų pirkimų poreikių ir galimybių subalansavimo darbo grupės sudarymo ir atsakingų asmenų skyrimo“;

7.9. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2021-05-17 įsakymas Nr.A1-73 „Dėl viešojo pirkimo komisijų sudarymo“;

7.10. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2017-12-29 įsakymas Nr.A1-95 „Dėl viešojo pirkimo komisijų sudarymo“;

7.11. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2017-12-29 įsakymas Nr.A1-96 „Dėl viešojo pirkimo komisijos darbo reglamento patvirtinimo“;

7.12. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2019-05-28 įsakymas Nr.A1-48 „Dėl

informacijos apie pažeidimus VšĮ Šilutės ligoninėje teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“;

7.13. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2019-09-02 įsakymas Nr.A1-75 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės darbuotojų, susidūrusių su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklių tvirtinimo“;

7.14. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2020-12-07 įsakymas Nr.A1-176 „Dėl paramos gavimo ir teikimo apskaitos ir viešinimo“;

7.15. VšĮ Šilutės ligoninės vyriausiojo gydytojo 2020-03-18 įsakymas Nr.A1-33 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės 2020-2025 metų korupcijos prevencijos programos ir 2020-2025 metų korupcijos prevencijos programos priemonių plano patvirtinimo“;

7.16. Patvirtintais skyrių nuostatais, gydytojų ir skyrių vedėjų pareiginiiais nuostatais;

8. Taip pat įvertinta kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų. Nustatyta, kad yra priimti visi teisės aktai būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui, įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Todėl įvertinus aukščiau paminėta konstatuotina, kad nors formaliai **pagal dvi* (žr. 1 lentelėje) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme, VšĮ Šilutės ligoninės** veiklos interesų konfliktų valdymo sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, realiai ši tikimybė yra sumažinama organizuojant ir įgyvendinant įstaigos veiklą ir sprendimų priėmimo, kontrolės procedūras.

9. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę, buvo atsižvelgta į Įstaigos Korupcijos prevencijos programą, buvo naudojami dokumentų ir statistinės analizės metodai, leidę nustatyti VšĮ Šilutės ligoninės veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams:

9.1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika

Per analizuojamą laikotarpį įstaigoje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Tačiau interesų konfliktų valdymas pastaruoju laikotarpiu yra ypatingai aktuali sritis. Pagrindinėmis interesų konfliktų prevencijos priemonėmis laikytinas privačių interesų deklaravimas, skaidrumo ir viešumo užtikrinimas. Privačių interesų deklaravimas yra viena iš veiksmingiausių interesų konfliktų prevencijos priemonių, padedanti nustatyti galimas grėsmes atliekant tarnybines pareigas ir apie jas tinkamai informuoti savo tiesioginius vadovus, visuomenę. Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymu (toliau- Įstatymas) siekiama užtikrinti visuomenės viešųjų interesų viršenybę priimant sprendimus, įtvirtinti priimamų sprendimų nešališkumą bei užkirsti kelią atsirasti ir plisti korupcijai.

Korupcijos rizikos analizės atlikimo metu įvertinta, kad 2021-06-01 duomenimis :

- VšĮ Šilutės ligoninėje dirbo 58 gydytojai. Viešųjų ir privačių interesų deklaracija buvo pateikę 58 gydytojai. Nepatikslingos viešųjų ir privačių interesų deklaracijos K.G; RK-J; P.Č; V.K ir |I.Š.

- Viešojo pirkimo komisijos medicininėms prekėms ir paslaugoms pirkti – 5 nariai. Viešųjų ir privačių interesų deklaracijas pateikę 5 viešųjų pirkimų komisijos nariai.

- Viešojo pirkimo komisijos ūkinėms prekėms ir paslaugoms pirkti – 5 nariai. Viešųjų ir privačių interesų deklaracijas pateikę 5 viešųjų pirkimų komisijos nariai.

- Asmenys, perkančiosios organizacijos paskirti atlikti supaprastintus pirkimus – 1 narys. Viešųjų ir privačių interesų deklaraciją pateikė – 1 viešųjų pirkimų organizatorė;

- Pirkimo iniciatorių pateiktos -23 viešųjų ir privačių interesų deklaracijos.

- Viešųjų pirkimo iniciatoriai, viešųjų pirkimų komisijos nariai, asmenys, vyriausiojo gydytojo paskirti atlikti supaprastintus pirkimus, viešųjų pirkimų procedūrose dalyvaujantys ekspertai, nedeklaravę privačių interesų iki viešojo pirkimo procedūros pradžios, neturi teisės dalyvauti viešojo pirkimo procedūroje.

2020 m. balandžio 23 d. Šilutės rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr.T1-336 „Dėl skaidrios asmens sveikatos priežiūros įstaigos vardo suteikimo viešajai įstaigai Šilutės ligoninei“, įstaiga yra suteiktas skaidrios asmens sveikatos priežiūros įstaigos vardas.

9.2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.

VšĮ Šilutės ligoninei nėra suteikti įgaliojimai vykdyti veiklą, skirtą prižiūrėti, kaip nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų interesų konfliktų valdymo srityje.

Kontrolė interesų konfliktų valdymo srityje ligoninėje užtikrinama šiais būdais:

2 lentelė. VšĮ Šilutės ligoninės kontrolės įgyvendinimas konfliktų valdymo srityje.

Nr.	Kontrolės forma / priemonės*	Taikoma / Netaikoma	Komentaras
1.	Patvirtintas sąrašas pareigybių, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus	Taikoma	2018-08-16 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr. A1-80 „Dėl privačių interesų deklaravimo“; 2020-01-06 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr. A1-2 „Dėl 2018-08-16 įsakymo Nr.A1-80 „ Dėl privačių interesų deklaravimo pakeitimo“; 2021-01-22 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-18 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės darbuotojų privačių interesų deklaravimo tvarkos įgyvendinimo“; 2021-01-29 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-20 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės viešųjų ir privačių interesų derinimo ir dovanų priėmimo politikos tvarkos aprašo patvirtinimo“.
2.	Paskirtas asmuo, atsakingas už Deklaracijų kontrolę ir konsultavimą	Taikoma	2021-01-22 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-18 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės darbuotojų privačių interesų deklaravimo tvarkos įgyvendinimo“; 2021-01-29 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-20 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės viešųjų ir privačių interesų derinimo ir dovanų priėmimo politikos tvarkos aprašo patvirtinimo“.
3.	Yra sudaryta pastovi viešųjų pirkimų komisija	Taikoma	2021-05-17 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-73 „Dėl viešojo pirkimo komisijų sudarymo“ 2017-12-29 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-95 „Dėl viešojo pirkimo komisijų sudarymo“.
4.	Įsakymu nustatyta prievolė pastovios viešųjų pirkimų komisijos nariams deklaruoti privačius interesus	Taikoma	2018-08-16 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr. A1-80 „Dėl privačių interesų deklaravimo“; 2020-01-06 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr. A1-2 „Dėl 2018-08-16 įsakymo Nr.A1-80 „ Dėl privačių

			interesų deklaravimo pakeitimo“; 2021-01-22 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-18 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės darbuotojų privačių interesų deklaravimo tvarkos įgyvendinimo“; 2021-01-29 vyriausiojo gydytojo įsakymas Nr.A1-20 „Dėl VšĮ Šilutės ligoninės viešųjų ir privačių interesų derinimo ir dovanų priėmimo politikos tvarkos aprašo patvirtinimo“.
5.	Komisijos pirmininkas yra pateikęs viešųjų ir privačių interesų derinimo deklaraciją	Taikoma	Deklaracija pateikta D.A- 2021-01-12 B.J- 2021-03-01
6.	Komisijos nariai yra pateikę viešųjų ir privačių interesų derinimo deklaracijas	Taikoma	Komisijos narių pateiktos deklaracijos: E.B – 2021-03-03; D.G- 2021-01-14; A.Š – 2021-01-28; R.K – 2021-01-20; A.T – 2021-03-09; R.E – 2021-05-26.
7.	Komisijos nariai yra nuolat informuojami apie pareigą nusišalinti esant galimam interesų konfliktui	Taikoma	Ši pareiga nuolat primenama prieš Posėdžius

9.3 Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti

Per ataskaitinį laikotarpį įstaigos darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti, nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų kolizijų, priimti aktai nuolat peržiūrimi ir esant poreikiui koreguojami.

9.4 Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

VšĮ Šilutės ligoninei (jos struktūriniam padaliniui ar atskiram darbuotojui) nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomasteises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

9.5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

VšĮ Šilutės ligoninė priėmė savarankiškus sprendimus, susijusius, su interesų konfliktų

valdymu. Šie sprendimai priimami savarankiškai ir nereikalauja papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis, nereikalauja kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

9.6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

VšĮ Šilutės ligoninė savo veikloje neturėjo sričių, kurios būtų susijusios su įslaptintos informacijos gavimu, naudojimu ir apsauga, o turima bei valdoma informacija nelaikytinavalstybės ar tarnybos paslaptimi.

9.7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės VšĮ Šilutės ligoninėje interesų konfliktų valdymo srityje .

Išanalizavus įstaigos veiklą vykdant viešųjų ir privačių interesų derinimo kontrolę, darytina išvada, kad šioje srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė kontroliuojama.
